

На правах рукописи

Лавина

Пашнина Татьяна Викторовна

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ
В БИБЛИОТЕЧНОЙ СФЕРЕ**

Специальность 12.00.13 – информационное право

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва – 2020

Работа выполнена в секторе информационного права и международной информационной безопасности Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт государства и права Российской академии наук.

Научный руководитель:

Минбалеев Алексей Владимирович,
главный научный сотрудник сектора
информационного права и международной
информационной безопасности Института
государства и права РАН,
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Чеботарева Анна Александровна,
зав. кафедрой административного,
экологического, информационного права
Юридического института Российского
университета транспорта (МИИТ),
доктор юридических наук, доцент

Химченко Алексей Игоревич,
зам. начальника управления обработки данных
межрегионального информационного центра
Пенсионного фонда Российской Федерации,
кандидат юридических наук

Ведущая организация:

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Национальный
исследовательский Нижегородский
государственный университет им. Н.И.
Лобачевского» (ННГУ)

Защита диссертации состоится «19» октября 2020 года в 12 час. 00 мин. на заседании Диссертационного совета по защите докторских и кандидатских диссертаций Д.002.002.09 при Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институт государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, 10, конференц-зал.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт государства и права Российской академии наук по адресу: 119019, Москва, ул. Знаменка, д. 10; <http://www.igpran.ru/>

Автореферат разослан «___» _____ 2020 г.

Ученый секретарь Диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

 А.К. Жарова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире информация превращается в важнейший ресурс, без которого любое государство не может занять достойное место на мировой арене. Цифровизация, обеспечивающая развитие информационного общества и переход к новому обществу знаний, становится стратегическим направлением развития информационных отношений. Трансформация права человека на информацию, позволяющего обеспечить доступ к сведениям и данным в любой сфере жизнедеятельности общества, сегодня активно способствует этому процессу.

Вектор государственной информационной правовой политики в области обеспечения доступа к информации в Российской Федерации, соответствующей высоким культурным и образовательным стандартам, необходимым для обеспечения сохранения культурной самобытности нашей страны и дальнейшего ее инновационного развития, направлен на реализацию задач, определенных в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации¹ и Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы².

В Стратегии развития информационного общества указано на необходимость формирования единого российского электронного пространства знаний, базовым компонентом которого является ФГИС «Национальная электронная библиотека (НЭБ)»³. Вместе с тем одним из принципов в данной Стратегии обозначено «сохранение традиционных и привычных для граждан (отличных от цифровых) форм получения товаров и услуг»⁴, к которым, несомненно, относятся и услуги в библиотечной сфере. В связи с этим возрастает роль традиционных информационных институтов, в том числе, и института библиотеки, основное предназначение которого связано с предоставлением в общественное пользование таких результатов

¹ Указ Президента РФ от 05 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

² Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

³ См., напр.: постановление Правительства РФ от 20 февраля 2019 г. № 169 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе «Национальная электронная библиотека» и методики отбора объектов Национальной электронной библиотеки» // СЗ РФ. 2019. № 9. Ст. 835.

⁴ Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

развития цивилизации как сокровища истории, культуры, науки и технологического развития⁵.

Однако роль библиотек в обеспечении доступа к информации в Российской Федерации в последние годы не возрастает в связи с высокой конкуренцией со стороны интернет-ресурсов, содержащих недостоверную информацию, что влечет за собой риски потери культурной и информационной самоидентичности, утраты важнейшего источника сохранения, обработки, предоставления и распространения достоверной информации. При этом переход к обществу знаний, основанному на достоверной информации, связан с необходимостью модернизации библиотечной сферы, развитием законодательства Российской Федерации в области библиотечного дела.

Это имеет важное значение для усиления роли библиотек и совершенствования правового регулирования их деятельности в условиях цифровизации, обеспечения реализации других прав человека и гражданина, сохранения информационно-культурного наследия государства, а также повышения уровня и эффективности процесса обеспечения оказания услуг в данной сфере.

Все это обусловило авторскую мотивацию проведения информационно-правового исследования вопросов правового обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере, включая научное обоснование совершенствования стратегического планирования и развития системы нормативного правового регулирования.

Степень научной разработанности темы исследования. Как показал анализ, правовые исследования в данной сфере носят фрагментарный узкоотраслевой характер, в основном выполнялись специалистами-библиотековедами без учета правового регулирования сферы библиотечного дела, и не носили комплексного, междисциплинарного характера.

Проблемы генезиса права на информацию исследовали М.В. Алексеева, М.К. Башаратьян, И.Н. Забара, Н.О. Травников, В.С. Хижняк и др. Исследованиям права на информацию посвящены труды правоведов

⁵ Модельный стандарт деятельности общедоступной библиотеки: рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальной власти / Министерство культуры Российской Федерации, Российская библиотечная ассоциация. М., 2014. С. 2.

М.В. Алексеевой, В.В. Андриановой, Н.Б. Барановой, М.К. Башаратьяна, И.Ю. Богдановской, Р.Г. Вахрамеева, И.Н. Забары, А.В. Кротова, М.А. Погореловой, Л.Л. Сакулиной, Н.О. Травникова, Н.Н. Федосеевой, В.С. Хижняк, А.А. Чеботаревой, С.Н. Шевердяева, Cheryl Ann Bishop, Katleen Janssen и др.

Теоретические аспекты научных исследований в области информационного права, сущности информации, ее видов отражены в работах И.Л. Бачило, В.Б. Исакова, Т.А. Поляковой, П.У. Кузнецова, А.В. Минбалеева, Н.Н. Ковалевой, А.В. Морозова, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко и др.

Исследования правового регулирования библиотечного дела нашли свое отражение в работах: И.Л. Бачило, И.Ю. Багровой, О.Ф. Бойковой, А.Н. Борисова, С.Н. Братановского, М.С. Братановской, А.П. Вершинина, Ю.А. Гриханова, Е.Н. Гусевой, А.И. Земского, В.К. Ключева, Н.Н. Ковалевой, В.В. А.В. Линника, Минбалеева, В.Н. Монахова, Ю.В. Пономаревой, В.В. Терлецкого, В.Р. Фирсова, Л.Е. Чепелевой и др.

Библиотечной информации, библиотечным информационным ресурсам, их хранению и правовому режиму доступа посвящены труды специалистов библиотечного дела Т.Ф. Берестовой, В.В. Брежневой, М.Я. Дворкиной, Ю.Н. Дрешер, В.А. Минкиной, З.А. Сафиуллиной, Ю.Н. Столярова, А.В. Соколова, В.И. Терешина, Р.П. Якимчука и др.

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, связанные с обеспечением доступа к информации в библиотечной сфере Российской Федерации в условиях развития информационного общества.

Предмет исследования составляет совокупность правовых норм, регулирующих отношения в сфере обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере, а также теоретические научные исследования и правоприменительная практика в рассматриваемой сфере.

Цель исследования заключается в том, чтобы в результате изучения правовой природы библиотечной информации выработать предложения, направленные на развитие теории информационного права о видах информации и совершенствование системы правового обеспечения доступа к

информации в библиотечной сфере, ориентированной на максимальную реализацию информационных прав граждан в сфере библиотечного дела в условиях современной цифровой среды.

Цель исследования обусловила необходимость постановки и решения следующих **научных задач**, определивших логику и структуру диссертационного исследования:

- выявить особенности становления права на информацию в России и за рубежом;
- дать характеристику информационных отношений, возникающих в связи с реализацией права на информацию в библиотечной сфере;
- разработать понятие, признаки и виды библиотечной информации и библиотечных информационных ресурсов, и обосновать их значение для развития теории информационного права;
- определить подходы к решению проблемы правового обеспечения создания и функционирования единой системы хранения библиотечной информации и библиотечных информационных ресурсов в Российской Федерации;
- дать характеристику правового статуса отдельных видов субъектов права на библиотечную информацию, а также порядка их обслуживания в библиотечной сфере;
- выявить проблемы и тенденции правового регулирования ограничения доступа к информации в библиотечной сфере;
- сформулировать научно-обоснованные предложения по совершенствованию информационного законодательства в сфере обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере в условиях развития информационного общества и цифровизации.

Теоретическая основа исследования базируется на трудах представителей различных отраслей науки (теории государства и права, конституционного и международного права): С.А. Авакьяна, М.В. Баглая, Н.В. Витрука, Б.Н. Габричидзе, В.Б. Исакова, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, А.Г. Лисицына-Светланова, Е.А. Лукашевой, А.В. Малько, Н.И. Матузова, Г.Г. Шинкаревой.

Важное значение для настоящей диссертационной работы имели труды ведущих специалистов в области информационного права: И.Л. Бачило, Ю.М. Батурина, А.К. Жаровой, Н.Н. Ковалевой, П.У. Кузнецова, Н.Н. Куняева, А.В. Минбалеева, А.В. Морозова, Т.А. Поляковой, И.М. Рассолова, М.М. Рассолова, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.А. Стрельцова, Н.Н. Федосеевой, А.А. Чеботаревой.

Методологической основой диссертации является система общенаучных и частнонаучных методов познания. Цель и задачи диссертационного исследования, а также особенности используемых источников обусловили комплексное применение различных методов познания: анализа и синтеза, аналогии, диалектического метода, общелогического метода, метода системного анализа. Использовались и специальные юридические методы познания: историко-правовой, формально-юридический метод, сравнительно-правовой метод, а также другие методы.

Вышеперечисленные методы позволили достичь поставленной цели и решить задачи, осуществить разработку и теоретическое обоснование научных положений информационного права об особенностях и основных направлениях совершенствования правового обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере в условиях развития информационного общества и цифровизации.

Нормативную правовую базу исследования составили общепризнанные принципы и нормы международного права, положения Конституции Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Изучены зарубежные источники правового регулирования в рассматриваемой сфере, а также система технического регулирования, включая стандарты по информации, библиотечному и издательскому делу, а также локальные нормативные акты библиотек.

Эмпирическую основу исследования составили аналитические материалы федеральных органов государственной власти, международных и общественных российских организаций, библиотек; официальные статистические данные Росстата; акты правоприменительной и судебной практики; интернет ресурсы; информационные ресурсы, отражающие опыт использования цифровых технологий в библиотечной сфере.

Научная новизна диссертации определяется поставленными целями и задачами, теоретическим осмыслением и оценкой состояния правового обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере, а также полученными в результате проведенного исследования обобщениями и выводами.

Диссертационная работа представляет собой исследование отношений, возникающих в процессе обеспечения доступа к информации и оказания услуг в библиотечной сфере, позволившего расширить научные представления об особенностях и видах библиотечной информации, предоставляемой в рамках реализации права на доступ, а также сделанными на основе проведенного исследования научными предложениями и выводами, позволившими в том числе:

- обосновать наличие особого вида информационных отношений, возникающих в связи с обеспечением доступа к информации в библиотечной сфере Российской Федерации и выявить их особенности;
- доказать формирование возникшего в связи с необходимостью совершенствования системы правового регулирования оборота библиотечной информации комплексного института информационного права – правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела;
- сформировать научный подход с позиций информационного права к определению понятия «библиотечной информации». В целях развития теории информационного права о видах информации доказать, что библиотечная информация является отдельным видом информации в системе объектов информационных правоотношений с определённым правовым режимом, а также осуществить ее типологизацию и отграничить собственно библиотечную информацию от иной информации библиотечной сферы;

– обосновано определение понятия «библиотечный фонд», обусловленный трансформацией его содержания под влиянием цифровизации и внедрением в библиотечную сферу использования сквозных цифровых технологий (большие данные, искусственный интеллект, нейронные сети, технологии виртуальной и дополненной реальности и др.);

– обосновать, что в условиях цифровизации электронная библиотека является формой хранения первичной информации в виде совокупности данных, включая оцифрованные и/или имеющие изначально цифровой (электронный) вид информационные ресурсы, и вторичной информации, аккумулируемой в едином навигационно-поисковом аппарате библиотеки (метаданных), а также определить ее предназначение в условиях информационного общества;

– доказать наличие особых субъектов информационных отношений, возникающих по поводу доступа к библиотечной информации и определить особенности их правового статуса, характеризующегося уникальным набором правомочий в отношении библиотечной информации.

– провести типологизацию видов информации ограниченного доступа в библиотечной сфере, выявить их особенности и проблемы правового регулирования;

– аргументировать необходимость теоретической разработки и законодательного закрепления правового режима «личной тайны чтения», которую предлагается рассматривать как составляющую неприкосновенности частной жизни личности;

– выработать подходы к правовому регулированию использования сквозных цифровых технологий в процессе обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере.

Научная новизна также отражена в представленных и обоснованных теоретических положениях, ставших основой для выводов и предложений по совершенствованию правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела, в том числе в сфере обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере.

На защиту выносятся следующие основные положения, являющиеся новыми или содержащими элементы новизны:

1. Автором обосновано, что в связи с обеспечением доступа к информации в библиотечной сфере в условиях цифровой трансформации возникают информационные отношения, обладающие рядом особенностей, обусловленных: составом субъектов (библиотеки; пользователи (читатели); сотрудники библиотек; публичные образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления) и др.; объектами указанных отношений (библиотечные фонды, включающие библиотечно-информационные ресурсы и библиотечную информацию, электронная библиотечная среда, электронные библиотеки и др.); определенным порядком предоставления доступа к библиотечной информации и библиотечно-информационным ресурсам; уникальным набором прав и обязанностей субъектов.

2. Обосновано формирование комплексного института информационного права – правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела.

Доказано, что система правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела имеет комплексный характер и включает: общепризнанные принципы и нормы международного права; базовые нормы информационного законодательства, включая правовые нормы, регулирующие библиотечное дело; иные отраслевые нормы федерального законодательства, касающиеся охраны библиотечной информации, в том числе нормы об ответственности за нарушение законодательства в области информации, культуры и сохранения культурного наследия; нормы законодательства субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области библиотечного дела, а также локальные правовые акты библиотек.

3. Обоснована необходимость законодательного закрепления такого принципа правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела, как обеспечение баланса сохранения и использования традиционных библиотечно-информационных ресурсов и цифровых (электронных) в рамках единого российского электронного пространства знаний.

4. Доказано, что библиотечная информация является отдельным видом информации в системе объектов информационных правоотношений с определённым правовым режимом. Обосновано, что в данный вид информации включается библиотечная информация открытого и ограниченного доступа, аккумулируемая, сохраняемая, создаваемая (преобразовываемая) и предоставляемая (распространяемая) библиотеками в соответствии с их функциями для реализации права гражданина на доступ к информации, а также иная информация в библиотечной сфере для служебного пользования.

При этом под библиотечной информацией понимается совокупность документированных сведений, являющихся объектом сбора, хранения, создания (преобразования) и предоставления (распространения) в процессе осуществления библиотечно-информационной деятельности, а также сведений о библиотеке и/или документированной библиотечной информации.

5. Автором обоснован вывод, что содержание понятия «библиотечные фонды» в условиях цифровизации трансформируется на основе использования в них сквозных цифровых технологий (большие данные, искусственный интеллект, нейронные сети, технологии виртуальной и дополненной реальности и др.). В связи с этим под библиотечными фондами предлагается понимать различные систематизированные формы хранения и обработки библиотечно-информационных ресурсов и содержащейся в них библиотечной информации, в том числе с использованием сквозных цифровых технологий. Соответствующие изменения полагаем целесообразным включить в понятийный аппарат Федерального закона «О библиотечном деле».

6. Обосновано, что электронная библиотека в условиях развития информационного общества является формой хранения первичной информации в виде совокупности данных, включая оцифрованные и/или имеющие изначально цифровой (электронный) вид информационные ресурсы, и вторичной информации, аккумулируемой в едином навигационно-поисковом аппарате библиотеки (метаданных). Основным предназначением электронной библиотеки является обеспечение права на доступ информации,

включая общественный доступ к электронным библиотечным ресурсам, на основе создания равных возможностей доступа к информации всем гражданам Российской Федерации и сохранения уникальных библиотечно-информационных ресурсов с использованием сквозных цифровых технологий.

7. Автором предложено рассматривать личную тайну чтения как информационно-правовую составляющую неприкосновенности частной жизни личности, что обуславливает ее самостоятельный правовой режим. В диссертации обосновано, что правовая охрана данной тайны может быть обеспечена путем внесения соответствующих изменений в информационное законодательство Российской Федерации, а также локальные правовые акты библиотек.

8. В целях совершенствования института правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела обоснована необходимость разработки Концепции развития библиотечного дела в Российской Федерации в рамках реализации национального проекта «Культура» как документа стратегического планирования для обеспечения доступа к библиотечной информации, развития информационного общества как общества знаний в условиях цифровизации и обеспечения информационной безопасности.

Кроме того, в целях совершенствования законодательства об обеспечении информационных отношений, связанных с доступом к библиотечной информации, обоснована необходимость внесения изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» касающихся:

- статуса пользователей и режима доступа к библиотечным информационным ресурсам (ст.ст.1,7-8), а также совершенствования понятийного аппарата в области библиотечного дела, в том числе с учетом активно развивающихся стандартов в сфере оказания библиотечно-информационных услуг;

- закрепления в ст.ст. 7–8 указанного Федерального закона положения о возможности получения пользователями библиотек доступа к библиотечной информации, библиотечно-информационным ресурсам и услугам, а также

реализации других прав пользователей библиотек в том числе, с использованием цифровых технологий.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в развитии теоретической базы информационного права, расширении научных знаний о правовом обеспечении доступа к информации в библиотечной сфере, в том числе правовой сущности библиотечной информации, особенностях правового статуса субъектов правоотношений, возникающих при осуществлении права на доступ к информации в библиотечной сфере, специфики ограничения доступа информации в библиотечной сфере, особенностях доступа к библиотечной информации в условиях цифровизации. Проведенное исследование дополняет теоретические положения информационного права, позволяет рассмотреть его как самостоятельную развивающуюся систему, развивает теоретические положения информационного права об особенностях правового регулирования библиотечного дела. Выводы и рекомендации могут стать основой для дальнейших научных исследований как информационного права в целом, так и правового регулирования информационных правоотношений в библиотечной сфере в частности.

Практическая значимость работы заключается в том, что проведенные исследования и полученные результаты могут быть использованы в совершенствовании информационного законодательства. Полученные выводы могут быть использованы библиотеками при осуществлении своей деятельности и разработке локальных актов. Результаты диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании курса «Информационное право» и специальных библиотековедческих дисциплин, а также в дальнейших научных исследованиях.

Работа соответствует паспорту научной специальности 12.00.13 «Информационное право» (пп. 15, 16, 22).

Апробация результатов исследования. Результаты проведенного исследования, выводы, предложения и рекомендации прошли обсуждение на заседаниях сектора информационного права и международной информационной безопасности Института государства и права РАН.

Основные положения диссертационного исследования отражены в 17 научных работах, в том числе 3 из них в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией (общим объемом более 6 п. л.).

Отдельные положения диссертационного исследования были представлены на следующих **международных и всероссийских** научно-практических конференциях: международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права России и стран СНГ» (г. Челябинск, 2017-2018 гг.), совместной XIX международной научно-практической конференции Юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова и XV международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» МГЮА имени О.Е. Кутафина «Конституция Российской Федерации и современный правопорядок» (г. Москва, 2018 г.), международной научно-практической конференции Бачиловские чтения (г. Москва, 2018-2020 гг.), IX международной научно-практической конференции Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина «Право и информация: вопросы теории и практики» (г. Санкт-Петербург, 2019 г.) и др.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения и библиографического списка.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность исследуемой темы, определяются цель и задачи исследования, его объект и предмет, показана степень научной разработанности темы исследования, отражены теоретическая, методологическая основы исследования, нормативная правовая и эмпирическая база исследования, определена научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, сформулированы положения, выносимые на защиту, приведены сведения об апробации результатов и структуре диссертационного исследования.

Первая глава «Право на информацию как основа обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе первой главы «Становление права на информацию в России и в мире» рассмотрен генезис и тенденции развития права на информацию в странах Европы, Америки и в России.

Право на информацию в качестве производного от права на свободу мысли и слова, как показывает проведенный анализ, появляется в период становления прав человека, так называемого первого поколения. В качестве самостоятельного права на информацию (свобода информации, право на доступ к информации) появляется после Второй мировой войны в документах международных организаций. Под влиянием объективных факторов общественного развития (всеобщая глобализация, повсеместное внедрение новых информационных технологий, Интернет и др.) содержание права на информацию видоизменилось, и в современном понимании право на информацию можно уже отнести к правам последнего четвертого поколения.

Основой правового регулирования института права на информацию в России являются положения ч. 4 ст. 29 Конституции Российской Федерации, однако конституционно-правовое регулирование права на информацию на современном этапе развития нашей страны осуществляется не только в соответствии с положениями Основного закона государства, но и с учетом важнейших программно-доктринальных и стратегических актов Президента РФ в области обеспечения гражданского мира и безопасности,

определяющими из которых в рассматриваемой сфере в настоящее время являются «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» и «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации».

Второй параграф первой главы «Понятие и правовые признаки права на информацию. Особенности реализации права на информацию в библиотечной сфере» содержит анализ понятия и правовых признаков права на информацию, определение его места в системе прав человека, а также изучение особенностей его реализации в библиотечной сфере.

Автор приходит к выводу, что понятие «право на информацию» не имеет официального закрепления в законодательстве Российской Федерации, что порождает дискуссии и различные подходы к его пониманию: от отрицания самостоятельности данного права до признания его комплексного характера; от признания его гарантирующей роли по отношению к одним правам и свободам до признания того, что другие права и свободы являются гарантиями для данного права.

Обосновано, что в связи с обеспечением доступа к информации в библиотечной сфере в условиях цифровой трансформации возникают информационные отношения, обладающие рядом особенностей, обусловленных: составом субъектов (библиотеки, пользователи (читатели), сотрудники библиотек, публичные образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления) и др.; объектами указанных отношений (библиотечные фонды, включающие библиотечно-информационные ресурсы и библиотечную информацию, электронная библиотечная среда, электронные библиотеки и др.); определенным порядком предоставления доступа к библиотечной информации и библиотечно-информационным ресурсам; уникальным набором прав и обязанностей субъектов.

Вторая глава «Состояние правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела» включает три параграфа.

В первом параграфе второй главы «Правовое регулирование оборота библиотечной информации: международный и российский

опыт» проанализированы особенности становления и развития российского библиотечного законодательства, а также различные подходы к дифференцированию совокупности правовых актов, регулирующих библиотечную сферу в современной России. На основании различных точек зрения и изучения специфики правового регулирования права на доступ к информации библиотечной сферы автором предложена система правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела, а также система правового регулирования отношений в сфере обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере. Также была сформулирована система принципов правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела с учетом тенденций развития современной цифровой среды.

Анализ состояния системы правового регулирования информационных отношений в указанной сфере позволил обосновать вывод о формировании комплексного института информационного права – правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела. Система правового регулирования информационных отношений в сфере библиотечного дела имеет комплексный характер и включает: общепризнанные принципы и нормы международного права; базовые нормы информационного законодательства, включая нормы, регулирующие библиотечное дело; иные отраслевые нормы федерального законодательства, касающиеся охраны библиотечной информации, в том числе нормы об ответственности за нарушение законодательства в области информации, культуры и сохранения культурного наследия; нормы законодательства субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области библиотечного дела, а также локальных правовых актов библиотек.

Автором доказана необходимость законодательного закрепления такого принципа правового регулирования информационных отношений в области библиотечного дела, как обеспечение баланса сохранения и использования традиционных библиотечно-информационных ресурсов и цифровых (электронных) в рамках единого российского электронного пространства знаний.

Второй параграф второй главы «Правовой режим библиотечной информации» посвящен исследованию взаимосвязи категорий «библиотека», «библиотечное дело», «информационное обслуживание», «информация», «информационный ресурс». Формально-юридический и сравнительный анализ данных категорий позволил автору сделать вывод об их тесной связи. Рассмотрены важнейшие этапы в смене подходов к определению сущности категории «информация» и «библиотечная информация». Утверждается, что библиотечная информация и библиотечно-информационные ресурсы являются основными объектами информационных правоотношений в сфере библиотечного дела. Сделан вывод, что библиотечная информация дифференцируется исходя из особенностей правового режима.

Автором доказано, что библиотечная информация является отдельным видом информации в системе объектов информационных правоотношений с определённым правовым режимом. Обосновано, что в данный вид информации включается библиотечная информация открытого и ограниченного доступа, аккумулируемая, сохраняемая, создаваемая (преобразовываемая) и предоставляемая (распространяемая) библиотеками в соответствии с их функциями для реализации права гражданина на доступ к информации, а также иная информация для служебного пользования в библиотечной сфере.

При этом под библиотечной информацией предложено понимать совокупность документированных сведений, являющихся объектом сбора, хранения, создания (преобразования) и предоставления (распространения) в процессе осуществления библиотечно-информационной деятельности, а также сведений о библиотеке и/или документированной библиотечной информации.

Автором доказана необходимость выделения ряда видов библиотечно-информационных ресурсов, которые являются формой существования библиотечной информации.

В третьем параграфе второй главы «Правое обеспечение создания и функционирования системы хранения библиотечной информации и библиотечно-информационных ресурсов» рассмотрены правовые вопросы,

касающиеся системы хранения информации и информационных ресурсов в библиотеках. Выделены две основные формы хранения библиотечной информации: система хранения информации в традиционной и полидокументной (гибридной) библиотеке и система хранения информации в электронной библиотеке. Рассмотрены и подвергнуты критическому анализу понятия «библиотечный фонд», «справочно-библиографический (справочно-поисковый, навигационно-поисковый) аппарат библиотеки», «электронная библиотека», «национальная электронная библиотека».

Обоснован вывод, что в условиях цифровизации трансформируется содержание понятия «библиотечные фонды» на основе использования в них сквозных цифровых технологий (большие данные, искусственный интеллект, нейронные сети, технологии виртуальной и дополненной реальности и др.). В связи с этим под библиотечными фондами автором предложено понимать различные систематизированные формы хранения и обработки библиотечно-информационных ресурсов и содержащейся в них библиотечной информации, в том числе с использованием сквозных цифровых технологий. Соответствующие изменения автор полагает целесообразным внести в Федеральный закон «О библиотечном деле».

Доказано, что электронная библиотека в условиях развития информационного общества является формой хранения первичной информации в виде совокупности данных, включая оцифрованные и/или имеющие изначально цифровой (электронный) вид информационные ресурсы, и вторичной информации, аккумулируемой в едином навигационно-поисковом аппарате библиотеки (метаданных). Основным предназначением электронной библиотеки является обеспечение права на доступ информации, включая общественный доступ к электронным библиотечным ресурсам, на основе создания равных возможностей доступа к информации всем гражданам Российской Федерации и сохранения уникальных библиотечно-информационных ресурсов с использованием сквозных цифровых технологий.

Третья глава «Правовые вопросы доступа к информации в сфере библиотечного дела в условиях развития информационного общества» включает три параграфа.

Первый параграф третьей главы «Правовое обеспечение доступа субъектов к информации в библиотечной сфере» посвящен анализу информационных правомочий основных субъектов публичных информационных правоотношений, связанных с доступом к библиотечной информации.

В диссертационном исследовании установлено, что в информационных отношениях, возникающих по поводу доступа к библиотечной информации и библиотечно-информационным ресурсам, участвуют особые субъекты: библиотеки; пользователи (читатели); сотрудники библиотек; публичные образования (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления) и др. Для каждой категории субъектов характерен свой правовой статус, отличающийся уникальным набором правомочий в части использования и иных действий с библиотечной информацией.

Обоснован вывод, что в условиях цифровизации информационные права пользователей (читателей) библиотек – основной категории субъектов права на доступ к библиотечной информации, нуждаются в более подробной детализации и внесения соответствующих изменений в ст. ст. 7–8 Федерального закона «О библиотечном деле».

Второй параграф третьей главы «Особенности и проблемы правового обеспечения ограничения доступа к информации в библиотечной сфере» посвящен типологизации видов информации ограниченного доступа в библиотечной сфере, анализу их правового режима и особенностей развития.

Определено, что в библиотечной сфере происходит смешение порядка доступа к информации, не содержащей какой-либо тайны, но доступ к которой ограничивается либо запрещается в связи с рядом угроз, и собственно информации ограниченного доступа, содержащей сведения, составляющую коммерческую, служебную и иную тайну, на которую законодательно распространяется режим конфиденциальности. Ограничение доступа к такой информации, как правило (за исключением сведений, содержащих государственную тайну, режим доступа к которой четко законодательно определен), базируется на локальных актах библиотек, в ряде

случаев противоречит положениям Федерального закона «О библиотечном деле».

Автором предложено рассматривать личную тайну чтения как информационно-правовую составляющую неприкосновенности частной жизни личности, что обуславливает ее самостоятельный правовой режим. В диссертации обосновано, что правовая охрана данной тайны может быть обеспечена путем внесения соответствующих изменений в информационное законодательство Российской Федерации, а также локальные правовые акты библиотек.

Обосновано, что важнейшим видом иной (служебной) информации библиотечной сферы, на которую распространяется режим конфиденциальности, являются персональные данные пользователей и работников библиотек, собираемые и обрабатываемые библиотекой на основании положений действующего законодательства с их письменного согласия на основании договора, в объеме, на срок и только в той мере, которая необходима для выполнения целей, задач и функций, стоящих перед библиотекой.

Третий параграф третьей главы «Проблемы и тенденции правового обеспечения доступа к библиотечной информации в условиях цифровизации» содержит анализ изменения порядка доступа к библиотечной информации под влиянием цифровизации. Применительно к использованию в библиотечной сфере, раскрыты понятия «Big Date (большие данные)», «облачные вычисления (облачные сервисы)», «искусственный интеллект», «дополненная реальность» и др. На основании изучения российских и зарубежных источников, имеющегося опыта исследована практика их применения в библиотечной сфере и сделан ряд выводов.

Проведенный эмпирический анализ позволил определить, что в настоящее время основная проблема цифровизации библиотечной сферы в России и за рубежом заключается в отсутствии четкого представления о том, какие и в каком объеме, с какими ограничениями сквозные цифровые технологии должны использоваться, и как должно регулироваться это использование.

Доказано, что цифровизация библиотечной сферы прошла длительный этап развития и традиционно включала компьютеризацию библиотечных технологических процессов, создание (сводных) электронных каталогов, полнотекстовых баз данных, оцифровку традиционных информационных ресурсов библиотечной сферы и создание электронных библиотек. Современные средства цифровизации меняют формат доступа к библиотечной информации и библиотечно-информационным ресурсам, делая его более доступным и многофункциональным. В настоящее время на библиотечную сферу все большее влияние оказывают новейшие цифровые технологии, однако как в России, так и за рубежом, наблюдается отставание от других отраслей в части их внедрения. Анализ мирового опыта свидетельствует о перспективности ряда направлений в сфере использования цифровых технологий в области библиотечного дела, внедрение которых в библиотечную сферу Российской Федерации в настоящее время находится на начальной стадии развития.

Автор утверждает, что представление о миссии библиотеки в информационном обществе знаний претерпевает неизбежные изменения и российскому библиотечному законодательству необходимо научное правовое переосмысление роли института библиотеки в современной цифровой среде. В связи с этим доказана необходимость законодательного закрепления форм и способов использования цифровых технологий в библиотечной сфере, а также ограничений использования отдельных цифровых технологий в процесс обеспечения доступа к информации в библиотечной сфере с целью недопущения распространения уникальной охраняемой библиотечной информации и защиты ее целостности и достоверности.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии Минобрнауки России

1. Пашнина, Т.В. Объекты информационных правоотношений в сфере библиотечного дела / Т.В. Пашнина // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 12 (64). – С. 149–155.
2. Пашнина, Т.В. Правовой режим библиотечной информации / Т.В. Пашнина // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 11 (179). – С. 177–178.
3. Пашнина, Т.В. Эволюция права на информацию в России и в мире / Т.В. Пашнина // Информационное право. – 2019. – № 1 (59). – С. 31–34.

Статьи, опубликованные в других научных журналах и сборниках

1. Пашнина, Т.В. Применение междисциплинарного подхода при изучении специфики информационных ресурсов библиотечной сферы / Т.В. Пашнина // Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Вторые Бачиловские чтения. Сб. науч. тр. / отв. ред. Т.А. Полякова, В.Б. Наумов, А.В. Минбалеев. – М.: ИГП РАН, 2019. – С. 398–404.
2. Пашнина, Т.В. Информационные правоотношения в сфере библиотечного дела / Т.В. Пашнина // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 4. – С. 74–78.
3. Пашнина, Т.В. Вопросы реализации права на информацию через институт библиотеки в свете стратегических документов информационной сферы / Т.В. Пашнина // Российское право онлайн. – 2019. – № 1. – С. 32–38.
4. Пашнина, Т.В. Вопросы реализации права на информацию в библиотечной сфере в свете Стратегии развития информационного общества

/ Т.В. Пашнина // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя. Материалы XV Международной научно-практической конференции (Кутафинские чтения): в 5 частях / МГЮА. – М.: Проспект, 2019. – Ч. 4. – С. 311–315.

5. Пашнина, Т.В. Гарантии права на информацию для лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, и их реализация в библиотечной сфере / Т.В. Пашнина // Актуальные проблемы права России и стран СНГ – 2018: материалы XX Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы права России и стран СНГ-2018», приуроченной к 25-летию Конституции Российской Федерации и 75-летию Южно-Уральского государственного университета, 7-8 декабря 2018 г. / под ред Е.В. Титовой. – Челябинск: ИЦ ЮУрГУ, 2019. – С. 66–69.

6. Пашнина, Т.В. Специфика реализации права на информацию в библиотечной сфере / Т.В. Пашнина // Современные проблемы юриспруденции: сборник научных трудов магистрантов и аспирантов. Вып. 2 / отв. за вып.: М.С. Сагандыков. – Челябинск: ИЦ ЮУрГУ, 2018. – С. 116–118.

7. Пашнина, Т.В. Значение права на информацию в библиотечной сфере / Т.В. Пашнина // Современные проблемы юридической науки: материалы XIV Международной научно-практической конференции молодых исследователей: в 2 ч. Часть I. – Челябинск: Цицеро, 2018. – С. 136–138.

8. Пашнина, Т.В. Развитие права на информацию в свете стратегических документов Российской Федерации / Т.В. Пашнина, А.В. Минбалеев // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2018. – № 3. – С. 88–92. (соавторство не разделено).

9. Пашнина, Т.В. Реализация права на информацию в рамках права пользователей библиотек на библиотечное обслуживание / Т.В. Пашнина // Информационное пространство: обеспечение информационной безопасности и право. Сб. науч. трудов / под ред. Т.А. Поляковой, В.Б. Наумова, А.В. Минбалеева. – М.: ИГП РАН, 2018. – С. 441–446.

10. Пашнина, Т.В. Правовое регулирование оборота библиотечной информации / Т.В. Пашнина, А.В. Минбалеев // Вестник ЮУрГУ. Сер.

«Право». – 2017. – Т. 17, № 4. – С. 89–95. (соавторство не разделено).

11. Пашнина, Т.В. Дискуссионные аспекты определения термина «право на информацию» / Т.В. Пашнина // Вестник ЮУрГУ. Сер. «Право». – 2017. – Т. 17, № 2. – С. 98–105.

12. Пашнина, Т.В. Право на информацию: от права первого поколения к праву эпохи глобализации / Т.В. Пашнина // Актуальные проблемы права России и стран СНГ–2017: материалы XIX междунар. науч.-практ. конф. / ЮУрГУ (НИУ). – Челябинск: Цицеро, 2017. – Ч. 1. – С. 83–87.

13. Пашнина, Т.В. Проблема соотношения права на информацию с другими основными и конституционными правами человека и гражданина / Т.В. Пашнина // Актуальные проблемы права России и стран СНГ–2017: материалы XIX междунар. науч.-практ. конф. / ЮУрГУ (НИУ). – Челябинск: Цицеро, 2017. – Ч. 1. – С. 79–83.

14. Пашнина, Т.В. Право на информацию как субинститут прав и свобод человека / Т.В. Пашнина // Публичное право: проблемы реализации и развития: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. (Воронеж, 30 ноября 2016 г.) / ФГБОУВО «РГУП», Центральный филиал; отв. за вып. В.У. Хатуаев, В.И. Филатов. – Воронеж: РИТМ, 2017. – С. 27–35.