

На правах рукописи

Гречухина Мария Андреевна

Регулирование свободы совести и вероисповедания в европейском праве

12.00.10 — Международное право; Европейское право

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Москва — 2019

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» на кафедре интеграционного и европейского права.

Научный руководитель доктор юридических наук, профессор
Кашкин Сергей Юрьевич

Официальные оппоненты: **Энтин Марк Львович**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой европейского права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

Солнцев Александр Михайлович, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой международного права Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет дружбы народов»

Ведущая организация **Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»**

Защита состоится «27» мая 2020 года в 13.00 на заседании диссертационного совета Д 212.123.02, созданного на базе Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), по адресу: 125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 7, стр. 22, зал диссертационного совета.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» <https://msal.ru/content/ob-universitete/sovety/dissertatsionnye-sovety/podrobnye-svedeniya-o-zashchitakh-2019/>.

Автореферат разослан «__» _____ 2020 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор

Корнев А.В.

I. Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Право на свободу совести и вероисповедания является одним из неотъемлемых прав человека. Оно находится в неразрывной связи с другими правами и свободами человека, гарантированными на международно-правовом уровне.

Признание и обеспечение реального осуществления этой свободы выступает необходимым условием полноценной жизни как отдельной личности, так и общества в целом. Таков современный подход к свободе совести и вероисповедания в европейском праве. Без признания права на эту свободу нельзя представить себе демократического общества, основы которого призвано охранять европейское право.

Актуальность исследования свободы совести и вероисповедания в европейском праве обусловлена ее местом в современном европейском праве. Оно определяется рядом факторов, в который входят как исторический путь развития соответствующих правоотношений на европейском пространстве, так и современные факторы. К последним можно отнести:

а) установившиеся в европейских странах национальные конституционно-правовые модели отношений между государством и религиями;

б) влияние, оказываемое религией и гуманистическими убеждениями на формирование публичного порядка Европейского Союза;

в) интенсификацию и углубление интеграционных процессов, в которых, в свою очередь, аспект убеждений выступает одновременно и основанием для сближения (причем это представляется верным как для европейской интеграции, так и в глобальном масштабе), и важным элементом самоидентификации всех участников интеграционных процессов и самого интеграционного образования;

г) современные проблемы европейской интеграции, которые затрагивают сразу комплекс правоотношений в различных сферах общественной жизни,

например, миграционный поток, направившийся в Европу в последние несколько лет;

д) развитие научно-технического прогресса, вызывающее новые проблемы в области этики и убеждений.

Некоторые из приведенных современных факторов, например развитие интеграционных процессов и научно-технический прогресс, ставят новые правовые вопросы в области анализируемой свободы, которые должны быть исследованы.

Право на свободу совести и вероисповедания предусматривает, помимо права придерживаться убеждений и менять их, право исповедовать свои убеждения в различных формах, включая форму практики, то есть исполнения того, что требуется в соответствии с определенными убеждениями от их последователей и что может касаться самых разных сторон жизни. В этой связи возникают актуальные проблемы реализации права на анализируемую свободу в контексте осуществления различных правоотношений, например, трудовых.

Научного анализа требует значение свободы совести и вероисповедания в праве Европейского Союза. Союз основан на ценностях, общих для его государств-членов. Одной из этих ценностей являются права и свободы человека, в том числе и свобода совести и вероисповедания. Одним из первостепенных критериев для возможности расширения Союза путем вступления в него нового государства является уважение таким государством-соискателем общих ценностей ЕС. Кроме того, ЕС не только декларирует свою приверженность таким ценностям, но и продвигает их при осуществлении своей деятельности, для чего избираются соответствующие методы и инструменты. Также, помимо продвижения общих ценностей в собственном внутреннем пространстве, Союз защищает их на мировой арене.

Основными сферами деятельности ЕС в области признания и обеспечения реализации права на свободу совести и вероисповедания являются а) пресечение насилия на почве различных убеждений, б) обеспечение свободы слова, в) борьба с дискриминацией на основании убеждений (как и во

внутренней деятельности), г) развитие гражданского общества и оказание ему поддержки, д) проблемы, с которыми в некоторых странах сталкиваются лица, пытающиеся воспользоваться правом на перемену убеждений или отказ от них.

С практической точки зрения, вероятно, наиболее интересной для европейских граждан, право на свободу совести представляет собой одну из основ политики недискриминации. Таким образом, неудивительно, что его надлежащая защита необходима для реализации и других прав в условиях поддержания равноправия и равного отношения.

Защита и продвижение права на свободу совести в международных отношениях является одним из направлений внешнеполитической деятельности ЕС и одной из целей его дипломатической деятельности. Как важный элемент она может присутствовать в повестке взаимодействия с третьими странами и международными организациями по разным вопросам, включая экономику и финансы. Исследование этого аспекта внешнеполитической деятельности ЕС актуально как в контексте отношений Российской Федерации и ЕС, так и в контексте международной деятельности Евразийского экономического союза.

Комплексный анализ темы свободы совести и вероисповедания в европейском праве видится актуальным и своевременным, учитывая, что на фоне интереса к ней со стороны западных коллег она до настоящего момента не так широко освещалась отечественными учеными. В то же время зарубежные исследователи чаще всего посвящают свои работы только одному или нескольким вопросам из охваченных в диссертации.

Степень научной разработанности темы. Отдельным аспектам темы диссертации посвящены исследования различных российских и зарубежных ученых-правоведов. Тематика прав человека в Европейском Союзе была проанализирована М.М. Бирюковым, С.Ю. Кашкиным, А.О. Четвериковым, Л.М. Энтиным, М.Л. Энтиным и, в отдельных аспектах, П.Н. Бирюковым, а также А. фон Богданди. Вопросы ценностей в праве ЕС рассматривались А.С. Васильевой и Т. фон Данвитцем.

Права человека в европейской системе защиты прав человека рассматривались С. Гриром, Дж.-П. Костой и Д. Элерсом.

Непосредственно на свободе совести и вероисповедания сконцентрированы работы Дж. Мердока, тогда как в фокусе исследований Н. Доу и Р. Мак-Креа вопросы взаимодействия религии и права в Европе.

Цель и задачи исследования. Целью настоящей диссертационной работы является исследование современного регулирования свободы совести и вероисповедания в праве Европейского Союза и Европейской конвенции по правам человека, а также исторического пути развития этой свободы и актуальных факторов, влияющих на определение ее места в европейском праве. Достижение поставленной цели намечается посредством разрешения следующих *задач*:

а) анализа места свободы совести и вероисповедания в европейской системе защиты прав человека и основных свобод;

б) осуществления теоретико-правового анализа и исследования судебной практики Европейского суда по правам человека, содержания права на свободу совести и вероисповедания и его возможных ограничений, как они закреплены в Европейской конвенции по правам человека 1950 г.;

в) проведения правового исследования осуществления данного права в свете регулирования, предусмотренного ЕКПЧ, во взаимосвязи с осуществлением иных гарантируемых Конвенцией прав, основанного на соответствующей судебной практике;

г) проведения исследования регулирования права на свободу совести и вероисповедания в праве Европейского Союза с выявлением его специфики, обусловленной особой правовой природой Союза, его правовых целей и ценностей, и наличием у него компетенции как во внутренних, так и во внешнеполитических вопросах.

Предмет и объект исследования. В соответствии с приведенными целью и задачами *предметом* данного исследования выступают положения нормативных и иных юридических актов Европейского Союза, а также нормы

Европейской конвенции по правам человека и прецедентное право, формируемое ЕСПЧ.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, регулируемые указанными выше источниками права ЕС и ЕКПЧ.

Нормативная, теоретическая и методологическая основы исследования.

Нормативная основа диссертации представляет собой, в первую очередь, Конвенцию о защите прав человека и основных свобод и нормативно-правовые акты Европейского Союза — Договор о Европейском Союзе, Договор о функционировании Европейского Союза, Хартию Европейского союза об основных правах и акты вторичного права ЕС. Также, в нормативную основу исследования входит судебная практика Европейского суда по правам человека и Суда Европейского Союза.

Теоретическую основу данного диссертационного исследования составили научные труды российских и зарубежных ученых, а также аналитические и научно-исследовательские материалы, подготовленные в рамках правовых исследований, проводимых в Совете Европы. Среди отечественных ученых, чьи работы использовались в диссертации: А.Х. Абашидзе, Е.С. Алисиевич, К.А. Бекашев, М.М. Бирюков, П.Н. Бирюков, А.С. Васильева, О.И. Ильинская, А.С. Исполинов, П.А. Калиниченко, В.А. Карташкин, С.Ю. Кашкин, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, О.М. Мещерякова, Е.В. Постникова, Н.А. Соколова, А.М. Солнцев, А.О. Четвериков, Л.М. Энтин, М.Л. Энтин, Ю.М. Юмашев и другие.

Были привлечены труды таких зарубежных исследователей, как А. фон Богданди, С. А. де Врие, С. Грир, Т. фон Данвитц, Г. Деви, Н. Доу, Дж. Занд, М. Иглесиас, Дж.-П. Коста, Ч. Лебен, Р. Мак-Креа, Дж. Мердок, А. Сез Арнез, Р. Тониатти, Ч. Уолтер, Д. Элерс, и других.

Методологическую основу исследования составили философские, общенаучные и специальные методы научного познания: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, метод филологического

исследования норм права, а также диалектический и системный методы и методы логической дедукции и индукции.

Историко-правовой и диалектический методы были применены при рассмотрении вопроса о развитии права на свободу совести и вероисповедания на европейском пространстве на различных исторических этапах. При анализе современных факторов, влияющих на его место в европейском праве, использовались системный метод, а также методы логической дедукции и индукции.

Анализ документов, составляющих нормативную базу исследования, осуществлялся с помощью формально-юридического метода и филологического исследования норм права, а также системного метода.

Выявить сходство регулирования, предусмотренного правом Европейского Союза и ЕКПЧ, позволило применение сравнительно-правового метода.

Научная новизна диссертации обусловлена отсутствием в отечественной юридической науке комплексного исследования, посвященного вопросу свободы совести и вероисповедания в европейском праве, в котором были бы освещены аспекты ее регулирования как в праве Европейского Союза, так и в ЕКПЧ, современных факторов, определяющих ее место в европейском праве, и исторического развития права на эту свободу. Рассмотрение права на свободу совести в качестве ценности в праве ЕС обладает научной новизной также в силу недостаточно широкой исследовательской разработки категории «ценностей» в праве Союза. Кроме того, в контексте научной новизны диссертации следует отметить сравнительно совсем не большое количество научной литературы, не только посвященной свободе совести и вероисповедания в европейском праве, но и связанной с этой темой.

Проведенное диссертационное исследование и сделанные по его результатам выводы послужили основой для представления следующих **положений, выносимых на защиту**:

1. Категория конституционного права Российской Федерации «свобода

совести и вероисповедания» по своему содержанию совпадает с правовыми категориями «свобода мысли, совести и религии», закрепленной в ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и в ст. 10 Хартии Европейского Союза об основных правах, и «свобода религии и убеждений», принятой в «Руководящих принципах ЕС по продвижению и защите свободы вероисповедания и убеждений». При этом проведенный анализ также позволил сделать вывод о том, что понятия «религия» и «вероисповедание» используются как синонимы.

2. В регулировании, предусмотренном ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод «Свобода мысли, совести и религии» и одноименной ст. 10 Хартии ЕС об основных правах, право на свободу совести и свободу вероисповедания не разделяется. В то же время право на свободу совести является более широким, и право на свободу вероисповедания можно рассматривать как частный случай права на свободу совести.

3. В нормах ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод впервые в форме международного договора на уровне региональной системы защиты прав человека были закреплены положения ст. 18 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., где указано, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. В ст. 9 ЕКПЧ эти положения получили развитие, так как ЕКПЧ не только устанавливает гарантию защиты права на свободу совести и вероисповедания, но и определяет возможные случаи ограничения этой свободы. Кроме того, ст. 2 Дополнительного протокола № 1 от 20 марта 1952 г. к Конвенции предусматривает, что при осуществлении функций в области образования и обучения государство уважает право родителей обеспечивать образование и обучение, которые соответствуют их религиозным и философским убеждениям. Приведенные положения о гарантии права на свободу совести и вероисповедания, возможных ограничениях этой свободы и уважении государствами указанного права родителей и законных опекунов были отражены в тексте ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Пакт стал международно-правовым договором

универсального уровня, нормы которого предусматривают такое же регулирование права на свободу совести и вероисповедания, как и ЕКПЧ.

4. Регулирование права на свободу мысли, совести и вероисповедания в Европейском Союзе и Совете Европы является идентичным. Согласно п. 3 ст. 52 Хартии ЕС об основных правах регулирование права на свободу мысли, совести и вероисповедания, предусмотренное ст. 10 Хартии, соответствует положениям ст. 9 ЕКПЧ, так как смысл и пределы прав, содержащихся в Хартии, в той мере, в которой эти права соответствуют правам, закрепленным в ЕКПЧ, должны быть такими, как они установлены в Европейской конвенции. Европейский Союз может предоставлять со своей стороны более широкую защиту прав, чем гарантируется ЕКПЧ, однако на современном этапе уровень правовой защиты, предоставляемый Союзом, такой же, как уровень защиты, гарантируемый ЕКПЧ.

5. Как в Европейском Союзе, так и в Совете Европы отсутствует специальная компетенция по вопросам регулирования свободы совести и вероисповедания. Защита и продвижение этой свободы представляет собой одно из направлений их деятельности в области защиты прав и свобод человека и разработки источников правового регулирования в соответствующей сфере. При этом толкование положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, представленное в практике Европейского суда по правам человека, придает праву на свободу совести и вероисповедания значение одной из основ демократического общества и характеризующего такое общество плюрализма.

В праве Европейского Союза признается данное значение этого права, причем его регулирование поднимается в Договоре о Европейском Союзе и Договоре о функционировании Европейского Союза на наднациональный уровень. Таким образом, граждане Союза, помимо национально-правовых и конвенционного, предусмотренного в ЕКПЧ, механизмов, получают дополнительный механизм защиты права на свободу совести и вероисповедания на уровне ЕС.

6. Несмотря на то что право придерживаться определенных убеждений, включая право менять их, становится предметом нарушений, большее количество правовых споров возникает из правоотношений, связанных с исповеданием тех или иных убеждений. Таким образом, правомочие, которое наиболее часто подвергается оправданным и неоправданным ограничениям, является исповедание убеждений в форме практики, так как само понятие «практика» видится очень широким и затрагивающим общественные отношения в самых различных сферах.

7. В практике ЕСПЧ осуществление права на свободу совести и вероисповедания наиболее часто сталкивается с ограничениями на демонстрацию символов и ношение одежды, связанных с определенной религиозной или философской традицией. Осуществление этого правомочия затрагивает такие права, как право на образование и трудовые права.

8. В праве Европейского Союза защита права на свободу совести и вероисповедания является важным элементом запрета дискриминации, что на уровне вторичного права Союза отражено в Директиве Совета 2000/78/ЕС от 27 ноября 2000 г., устанавливающей общие рамки равного обращения в вопросах трудоустройства и занятости. Как следует из ее названия и подтверждается судебной практикой ЕС, споры, в которых затрагивается дискриминация на основании убеждений, наиболее часто связаны с трудовыми правоотношениями.

9. Во внешнеполитической деятельности Европейского Союза защита и продвижение права на свободу совести и вероисповедания на международной арене выступают как направление и цель его деятельности, что закреплено в «Руководящих принципах ЕС по продвижению и защите свободы вероисповедания и убеждений», которые конкретизируют положения Раздела V Договора о Европейском Союзе о его внешнеполитической деятельности.

Кроме того, включение оговорок о соблюдении прав человека в торговые соглашения между ЕС и третьими странами свидетельствует о том, что соблюдение прав и свобод человека становится одним из условий

экономического сотрудничества согласно праву ЕС, а правоотношения в области защиты прав человека, и права на свободу совести в том числе, могут возникать как в сферах права прав человека и дипломатического права, так и в международном экономическом праве.

10. Можно рекомендовать Евразийскому экономическому союзу учесть при подготовке международных договоров Союза с третьей стороной практику Европейского Союза по включению в соглашения Союза с третьими странами оговорки о соблюдении прав человека как одного из их условий. В этой связи представляет интерес подготовка на уровне ЕАЭС такого документа, как «Руководящие принципы международной деятельности ЕАЭС», включающего положения о защите и продвижении прав человека при осуществлении деятельности Союза в этой сфере.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Результаты, полученные в ходе диссертационного исследования, могут использоваться при проведении дальнейших научных исследований в сферах права прав человека и свободы совести и вероисповедания в европейском праве. Они также могут применяться при составлении курсов и преподавании учебных дисциплин международного и европейского права прав человека.

В практической плоскости положения этой диссертации могут быть востребованы при осуществлении дипломатических контактов с Европейским Союзом и Советом Европы, а также при оценке условий торговых соглашений с ЕС или условий ведения бизнеса на территории Союза в отношении стандартов соблюдения анализируемой свободы и правовых последствий ее нарушения.

На внутригосударственном уровне проведенное исследование может быть полезно при осуществлении законотворческой и правоприменительной деятельности в области прав человека с учетом многонациональности и многоконфессиональности Российской Федерации, при которых признание и эффективная защита права на свободу совести и вероисповедания является залогом государственной целостности и мира и безопасности в стране.

Также выводы, полученные в этой диссертации, могут быть использованы как при теоретическом исследовании евразийской интеграции, так и при разработке нормативных документов Евразийского экономического союза. В ходе развития интеграционного проекта правоотношения его участников, как и в случае ЕС, могут выйти за рамки только экономической сферы и всесторонне расшириться. В этом случае возникнет необходимость в правовых конструкциях, которые будут отражать новый уровень сотрудничества стран-членов Союза. Положения о свободе совести и вероисповедания приобретают еще большую значимость в контексте евразийской интеграции ввиду разнообразия религиозного и культурного наследия ее участников, состав которых тоже может увеличиться.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Тема диссертационной работы, содержание проведенного исследования и полученные научные результаты соответствуют паспорту научной специальности 12.00.10 — «Международное право; Европейское право»: международное право прав человека, значение Всеобщей декларации прав человека для развития международной системы обеспечения прав человека, универсальные и региональные механизмы защиты прав человека (п. 1.17); Совет Европы и сотрудничество государств-членов в сфере защиты прав человека (п. 2.7); Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейский суд по правам человека (п. 2.8); цели, принципы, ценности и компетенция Европейского Союза (п. 2.9); основы правового положения человека и гражданина в Европейском Союзе (п. 2.14) и Правовые основы сотрудничества государств-членов ЕС в области общей внешней политики и политики безопасности (п. 2.19).

Степень достоверности. Достоверность проведенного исследования подтверждается внутренним единством и структурой его изложения в диссертации. В работе получены научные результаты и представлены выносимые на защиту положения, отвечающие поставленным цели и задачам исследования. Для достижения этих результатов были использованы

адекватные методы научного исследования и проведен анализ нормативно-правовых и иных источников по теме диссертации. Представленные результаты согласуются с проведенным исследованием.

Апробация результатов диссертационного исследования. Основные результаты, полученные в ходе исследования темы диссертации, были опубликованы в пяти статьях, размещенных в рекомендованных ВАК изданиях: «Свобода совести и вероисповедания во внешнеполитической деятельности Европейского Союза: общие положения», «Свобода совести и вероисповедания во внешнеполитической деятельности Европейского Союза. Применяемые инструменты», «Свобода мысли, совести и религии и ее ограничения в Европейской конвенции по правам человека» (научно-практический журнал «Юридическая наука», № 3, 4 и 5, 2018 г.), «Свобода мысли, совести и религии как ценность в праве Европейского Союза», в соавторстве с д. ю. н., проф. С.Ю. Кашкиным (научный журнал «Вестник Российского нового университета», №2/2019), «Свобода мысли, совести и религии в европейском праве» (научный журнал «Вестник Университета имени О.Е. Кутафина», № 4, 2019 г.). Также эти результаты были представлены в форме выступлений на конференциях в 2018–2019 гг. и опубликованы в сборниках, издававшихся по их итогам.

Структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих 8 параграфов, заключения и библиографии.

II. Содержание работы

Во *введении* диссертации приводится обоснование актуальности выбранной темы исследования, устанавливается степень научной разработанности этой темы, определяются цель и задачи, а также предмет и объект исследования. Далее во введении раскрываются нормативная, теоретическая и методологическая основы диссертационного исследования, выявляется его научная новизна и формулируются положения, выносимые на защиту. Также во введении обосновывается теоретическая и практическая значимость исследования, описывается структура диссертации и сообщается об апробации результатов диссертационного исследования.

Первая глава диссертации «Место свободы совести и вероисповедания в европейской системе защиты прав человека и основных свобод» состоит из трех параграфов. Она посвящена концептуально-теоретическим основам закрепления этой свободы в европейском праве, компетенции европейских интеграционных объединений в области ее регулирования и месту анализируемой свободы в праве и развитии европейской интеграции.

В *первом параграфе* «Концептуально-теоретические основы закрепления свободы совести и вероисповедания в европейском праве» анализируются термин «свобода совести и вероисповедания», конституционно-правовые основы закрепления этой свободы на наднациональном европейском уровне, ее значение в истории европейской интеграции и на современном этапе ее развития.

В источниках международного права как универсального, так и регионального европейского уровня эта свобода полностью называется «свободой мысли, совести и религии», на английском языке — «freedom of thought, conscience and religion» (в ст. 18 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г., ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, принятого Генеральной Ассамблеей 16 декабря 1966 г., ст. 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (ЕКПЧ), ст. 10 Хартии Европейского Союза

об основных правах). В деятельности Европейского Союза в сфере прав человека свободу мысли, совести и религии принято более кратко называть «свободой религии или убеждений», если дословно переводить английское словосочетание «freedom of religion or belief». В ст. 28 Конституции Российской Федерации указано, что «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания». В тексте Федерального закона Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» также говорится о «свободе совести» и «свободе вероисповедания», в том числе в контексте международно-правовых обязательств Российской Федерации в области прав человека. Слова «религия» и «вероисповедание» в данном случае являются синонимами. Таким образом, свобода мысли, совести и религии в предлагаемой диссертации в соответствии с закреплением в отечественном конституционном праве названа «свободой совести и вероисповедания».

В международном праве не проводится разделения в регулировании права на свободу мысли, права на свободу совести и права на свободу религии. Однако теоретически можно установить соотношение свободы совести и свободы вероисповедания как целого и части.

В отношении конституционных основ закрепления свободы совести и вероисповедания в европейском праве, отметим, что в Европе сформировались следующие конституционные модели отношений государства и религии:

— деноминационная модель, предполагающая учреждение в стране государственной церкви, наделенной соответствующим официальным статусом и получающей государственное финансирование;

— сепарационная модель, предусматривающая отсутствие в стране какой-либо государственной религии или церкви без ущерба праву на свободу совести и вероисповедания (эта модель подразделяется на несколько видов: сепарационную модель полного или простого разделения, секулярную или светскую, мультикоммунитарную и сепарационно-кооперационную).

Обобщая краткий анализ исторического пути рассматриваемой свободы в Европе, можно сказать, что несмотря на акты, наделявшие отдельные группы

лиц правом придерживаться тех или иных убеждений и выражать их, о свободе совести и вероисповедания в Европе Средневековья и Нового времени речь не шла. Правовое регулирование, закрепляющее эту свободу, появилось в период Нового времени: положения ст. 10 Декларации прав человека и гражданина 1789 г. представляются довольно близкими современному международно-правовому регулированию этой свободы.

Основу актуального регулирования права на свободу совести и вероисповедания заложила ст. 18 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. Однако первым международным договором, в котором оно закреплено, стала Европейская конвенция по правам человека 1950 г., за которой последовали Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и региональные договоры, создающие системы защиты прав человека.

Во *втором параграфе* рассмотрены компетенция европейских интеграционных объединений в области регулирования свободы совести и вероисповедания и его источники.

Ни одно интеграционное объединение в Европе не имеет специальной компетенции в указанной сфере. Защита и продвижение свободы совести представляет собой одно из направлений деятельности Европейского Союза и Совета Европы в области защиты прав и свобод человека и разработки источников правового регулирования в соответствующей сфере.

Источники регулирования свободы совести и вероисповедания в европейском праве можно разделить на обладающие обязательной юридической силой и носящие рекомендательный характер, а также на посвященные общим вопросам прав человека и непосредственно свободе совести и вероисповедания. К последним относятся только акты рекомендательного характера. Среди источников, обладающих обязательной юридической силой, первым и основным является Европейская конвенция по правам человека. Кроме нее, положения о свободе совести и вероисповедания содержатся в Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств 1995 г. (ст. 7) и Европейской социальной хартии 1996 г. (ст. Е «Запрет

дискриминации»).

В праве Европейского Союза основным документом, закрепляющим регулирование анализируемой свободы, является Хартия Европейского Союза об основных правах. Также относящиеся к ней положения содержатся в конституирующих договорах Союза и некоторых актах вторичного права Союза.

Среди источников, носящих рекомендательный характер, можно выделить заключения, заявления, резолюции и рекомендации Парламентской ассамблеи Совета Европы, а также заключения Венецианской комиссии. Отдельно следует упомянуть акты Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Так как их правовая природа оценивается исследователями неоднозначно, трудно сделать вывод об их обязательной юридической силе или об отсутствии таковой.

Место свободы совести и вероисповедания в праве, становлении и современном развитии европейской интеграции было проанализировано в *третьем параграфе*. Идеи о той или иной форме европейской интеграции возникали задолго до появления Европейских Сообществ, а затем Европейского Союза. Исторически основой проектов объединения выступали убеждения и ценности, разделяемые всеми или большинством европейских государств. Положение о том, что европейская интеграция основывается, в том числе на религиозном и гуманистическом наследии Европы, в новейшее время было зафиксировано в не принятой Конституции Европейского Союза (см. Договор, устанавливающий Конституцию для Европы). Эта мысль нашла отражение и в действующем первичном праве Союза.

Регулирование права на свободу совести и вероисповедания, установленное первичным правом ЕС и ЕКПЧ, дает возможность констатировать, что на общеевропейском уровне сформировался наднациональный подход к этому праву:

— право на свободу совести и вероисповедания является фундаментальным и неотъемлемым правом человека, основывающимся на врожденном достоинстве человеческой личности;

— это право представляет собой одну из основ демократического общества;

— право на свободу совести и вероисповедания в современном европейском обществе, как и другие права человека, имеет своим фундаментом культурное, религиозное и гуманистическое наследие Европы, что определяет тот угол зрения, под которым Европейский Союз и Совет Европы смотрят на содержание данного права;

— право на анализируемую свободу тесно взаимосвязано со стремлением обеспечить равенство и борьбой с дискриминацией.

Свобода совести и вероисповедания играет значительную роль в европейских интеграционных процессах, обеспечивая как правовое пространство для общего духовного, культурного и исторического наследия Европы и ее общих ценностей, составляющих основу европейской интеграции, так и возможность сохранить собственную идентичность для каждого участника этих процессов.

Вторая глава «Регулирование права на свободу совести и вероисповедания в Европейской конвенции по правам человека» посвящена подробному анализу соответствующих норм ЕКПЧ и практики Европейского суда по правам человека.

В **первом параграфе** «Юридическое закрепление права на свободу совести и вероисповедания в ЕКПЧ и его толкование в практике ЕСПЧ» рассматриваются соответствующие положения Конвенции и их толкование в практике ЕСПЧ. Анализируемое право закреплено в ст. 9 ЕКПЧ. В соответствии с ее положениями гарантируется право придерживаться религии или убеждений, свободно их менять и исповедовать.

Для целей ст. 9 ЕКПЧ убеждение должно обладать определенным уровнем убедительности, серьезности, внутренней целостности или

связанности и значительности, а также быть совместимым с уважением человеческого достоинства.

Право на свободу совести и вероисповедания имеет две составляющих: *forum internum* (сфера внутренних убеждений) и *forum externum* (внешние проявления убеждений). Такое разделение важно на практике, так как предполагает различное правовое регулирование в части возможности ограничения свободы. Право придерживаться убеждений и менять их является абсолютным и безусловным и не может быть ограничено. Право на внешнее проявление убеждений подлежит только тем ограничениям, которые предусмотрены законом, необходимы в демократическом обществе и отвечают целям охраны общественной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

В отношении *forum internum* на государстве лежит обязанность не вторгаться в эту сферу. Все же право придерживаться определенных убеждений, включая право менять их, иногда становится предметом нарушений. Однако анализ судебной практики показывает, что большее количество правовых споров возникает из правоотношений, связанных с исповеданием тех или иных убеждений.

Ст. 9 упоминает несколько форм исповедания религии или иных убеждений. Приведем их в сравнении на английском, русском и французском языках:

- worship / богослужение / le culte;
- teaching / обучение / l'enseignement;
- practice / — / les pratiques;
- observance / отправление религиозных и культовых обрядов /

l'accomplissement des rites.

Перевод на русский язык отличается от оригинальных текстов, пропуская форму «практики», что, как представляется, наносит ущерб точности перевода и пониманию содержания норм статьи, так как «практика» может выражаться в самых различных проявлениях и затрагивать общественные отношения в

разных сферах.

Право на свободу совести и вероисповедания осмысляется в главном документе Европейской системы защиты прав человека как одно из основополагающих прав человека, а его обеспечение — как неотъемлемая черта демократического общества.

Второй параграф «Развитие регулирования права на свободу совести и вероисповедания в практике ЕСПЧ: различные формы внешних проявлений» фокусируется на анализе судебной практики.

Из анализа приведенной в диссертации судебной практики можно выявить следующие тенденции.

а) Возможно, самыми распространенными спорами представляются споры, связанные с ношением особой одежды и иной демонстрацией символов, принадлежащих к определенной системе убеждений. В этом отношении Суд демонстрирует взвешенный подход, когда ограничения оправдываются конкретно определенной целью, например, необходимостью снять головной убор или платок для идентификации личности или прохождения через систему безопасности. Запретительная практика ЕСПЧ по вопросам ношения особых элементов одежды в образовательных учреждениях или на рабочем месте представляется не так очевидно обоснованной.

б) Большой объем судебной практики посвящен вопросам образования в их взаимодействии с правом на свободу совести и вероисповедания. В этом направлении Суд разграничивает недопустимую индоктринацию, которая проявляется в содержании учебных программ и материалов, и организацию учебного процесса, которая не имеет индоктринирующего характера.

с) При рассмотрении жалоб ЕСПЧ не ставит под сомнение, что уважение свободы совести и ее внешних проявлений в публичном пространстве необходимы в концепции плюрализма. Однако в некоторых сравнительно недавних актах Суда представлена позиция в поддержку ограничений со ссылкой на то, что некоторые внешние выражения убеждений являются непривычными для большинства членов общества и способствуют

установлению барьеров в коммуникации. Оценка обоснованности ограничения с точки зрения субъективного критерия затруднения коммуникации является новой в судебной практике, и закрепится ли она, на данном этапе сказать нельзя.

В *третьей главе* «Регулирование права на свободу совести и вероисповедания в праве Европейского Союза» проанализировано регулирование, предусмотренное первичным и вторичным правом Союза в отношении этой свободы, а также соответствующая судебная практика. Помимо правовых основ осуществления свободы, исследованы и некоторые отдельные вопросы, возникающие при ее реализации в их взаимосвязи с правоотношениями в различных сферах жизни общества.

В *первом параграфе* «Регулирование права на свободу совести и вероисповедания в первичном праве Европейского Союза» рассмотрены положения актов первичного права ЕС, затрагивающие анализируемую свободу. В Договоре о Европейском Союзе говорится, что договаривающиеся Стороны почерпнули вдохновение для заключения своего Союза в культурном, религиозном и гуманистическом наследии Европы, на основе которого сформировались универсальные ценности: «неприкосновенные и неотчуждаемые права человеческой личности, свобода, демократия, равенство и правовое государство». В числе остальных прав человека право на свободу совести и вероисповедания представляет собой ценность в праве ЕС. Концепция ценностей в праве ЕС определяет их практическое значение как:

- правового основания, на котором создан Союз;
- правового критерия возможности его расширения;
- руководящего начала в его текущей и планируемой деятельности во внутреннем пространстве и во взаимодействии с третьими сторонами;
- ориентира как в правотворчестве, так и в правоприменении;
- обязательного стандарта в толковании права ЕС;
- и, возможно, как средства, применимого при оперативном восполнении возможных пробелов в праве ЕС.

Таким образом, все приведенное выше относится и к праву на свободу совести и вероисповедания, чем определяется его место в праве Европейского Союза.

Также ДЕС содержит положения, которые, конкретизируясь в актах вторичного права, затрагивают анализируемую свободу: о борьбе с дискриминацией, об уважении к культурному разнообразию, о сохранении и развитии европейского культурного наследия, об утверждении и продвижении ценностей ЕС не только в рамках его собственной юрисдикции, но и на международной арене.

Положения Договора о функционировании Европейского Союза, применимые к свободе совести и вероисповедания, также касаются запрета дискриминации, в том числе по признакам религии или убеждений. Кроме этого, нормы ст. 17 ДФЕС предусматривают, что ЕС соблюдает статус, каким обладают церкви, религиозные ассоциации или общины, а также философские и неконфессиональные организации в соответствии с национальным правом государств-членов. Союз признает их самобытность и особый вклад и поддерживает с названными структурами «открытый, прозрачный и регулярный диалог».

Основным актом первичного права, содержащим положения о свободе совести и вероисповедания, является Хартия Европейского Союза об основных правах. Соответствующее регулирование, предусмотренное Хартией, полностью совпадает по объему и содержанию с регулированием, установленным ЕКПЧ.

Во *втором параграфе* исследовано «Регулирование права на свободу совести и вероисповедания во вторичном праве ЕС». Регулирование свободы совести и вероисповедания вторичным правом, как было сказано, раскрывает положения, закрепленные в актах первичного права. Так, основным нормативным актом в контексте борьбы с дискриминацией на почве религии и убеждений, а вместе с этим и в контексте осуществления права на свободу совести в трудовых отношениях является Директива Совета 2000/78/ЕС от 27

ноября 2000 г., устанавливающая общие рамки равного обращения в вопросах трудоустройства и занятости. В соответствии с ее нормами никто не должен подвергаться прямой или косвенной дискриминации на основании убеждений.

Если положения, затрагивающие анализируемую свободу, в контексте борьбы с дискриминацией как важнейшего внутреннего правового и политического направления в ЕС содержатся в директиве, то место этой свободы во внешнеполитической деятельности ЕС раскрывается в документе «Руководящие принципы ЕС по продвижению и защите свободы вероисповедания и убеждений», носящем рекомендательный характер. В нем определены сферы, принципы и инструменты осуществления Союзом внешнеполитической деятельности, направленной на защиту и продвижение свободы совести и вероисповедания на международной арене.

Представляется полезным в этой связи включение в торговые соглашения ЕС с третьими странами оговорок об уважении прав человека. Формулировки этих оговорок могут быть различными в разных соглашениях¹, но их суть состоит в следующем:

- взаимодействие сторон соглашения основывается на уважении ими демократических принципов и основополагающих прав человека;
- эти принципы и права определяют внутреннюю и внешнюю политику сторон и
- являются неотъемлемой частью соглашения.

Помимо международных договоров Союза, свобода совести и вероисповедания затрагивается в таких актах вторичного права ЕС, как резолюции² и решения институтов и должностных лиц ЕС³.

¹ Обратимся, например, к текстам:

- Евро-Средиземноморского соглашения, устанавливающего ассоциацию между Европейскими сообществами и государствами-членами, с одной стороны, и Арабской Республикой Египет, с другой (Euro-Mediterranean Agreement establishing an Association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Arab Republic of Egypt, of the other part // OJ L 304, 30.9.2004. P. 39–208);
- и Торгового соглашения между Европейским Союзом и государствами-членами, с одной стороны, и Колумбией и Перу, с другой (Trade Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Colombia and Peru, of the other part // OJ L L 354, 21.12.2012. P. 3–2607).

² См., например, резолюцию Европейского парламента в связи с систематическими массовыми убийствами [представителей] религиозных меньшинств так называемым «ИГИЛ/ДАИШ» от 4 февраля 2016 г.

В *третьем параграфе* «Регулирование свободы совести и вероисповедания в судебной практике ЕС» проанализирована указанная судебная практика.

Вопросы свободы совести и вероисповедания рассматривались Судом Сообществ задолго до создания Союза и принятия Хартии ЕС об основных правах. Выявлена стойкая тенденция связи небольшой по количеству рассмотренных дел судебной практики ЕС с вопросами трудового права и дискриминации на почве религии и убеждений в этой социальной сфере, которая прослеживается как в ранних делах, рассмотренных Судом Сообществ, так и в недавней практике Суда Союза.

В *заключении* сделаны выводы из проведенного диссертационного исследования, дана оценка выполнения поставленных во введении цели и задач работы, а также предложены рекомендации по практическому применению представленных результатов исследования в Евразийском экономическом союзе.

Работы, опубликованные автором в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК:

1. Гречухина М.А. Свобода совести и вероисповедания во внешнеполитической деятельности Европейского Союза: общие положения // Юридическая наука. 2018. № 3. С. 172–179. (0,6 п.л.);

2. Гречухина М.А. Свобода совести и вероисповедания во внешнеполитической деятельности Европейского Союза. Применяемые инструменты // Юридическая наука. 2018. № 4. С. 105–108. (0,5 п.л.).

3. Гречухина М.А. Свобода мысли, совести и религии и ее ограничения в Европейской конвенции по правам человека // Юридическая наука. 2018. № 5. С. 64–67. (0,4 п.л.);

³ См., например, решение Председателя Европейской комиссии об учреждении должности Специального посланника по продвижению свободы совести и вероисповедания за пределами ЕС от 6 мая 2016 г.

4. Кашкин С.Ю., Гречухина М.А. Свобода мысли, совести и религии как ценность в праве Европейского Союза // Вестник Российского нового университета. 2019. №2. С. 119–124. (0,4/0,2 п.л.);

5. Гречухина М.А. Свобода мысли, совести и религии в европейском праве // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 4(56). С. 214–218. (0,3 п.л.).

Работы, опубликованные в иных изданиях:

6. Гречухина М.А. Свобода мысли, совести и вероисповедания в европейском праве и прогресс науки и техники // Российская правовая система в условиях четвертой промышленной революции. Материалы VI Московского юридического форума XVI Международной научно-практической конференции. В 3-х частях. — Москва, 2019. С. 283–286. (0,3 п.л.).